

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ה' בתמוז התשע"ח
18 ביוני 2018
סימוכין: 269291

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/05/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

מוזמנים:

מר משה כהנא, סגן חשב, משרד ראש הממשלה
גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, משרד ראש הממשלה
עו"ד רונית ברמן מכליס, יועצת משפטית, משרד ראש הממשלה
גב' בת חן אילות, אגף תקציבים ופרויקטים, משרד ראש הממשלה

הנושא: משרד ראש הממשלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 27/03/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 10/04/18

בקשה מס': 614587

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם המועצה האזורית שומרון (להלן – המועצה), לצורך הקמה, ניהול ותפעול המיזם התיירותי, לתקופה של 8 שנים מיום החתימה על הסכם, על פי תקנה 1613 (לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993) (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

43,500,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם המועצה האזורית שומרון, לפי תקנה 1613 (לתקנות חובת המכרזים, לתקופה של 8 שנים מיום החתימה על הסכם. אישור ההתקשרות כפוף לכך שמשרד ראש הממשלה יעביר לאישור ועדת הפטור מסמך המרכז את עקרונות ההתקשרות לאחר שאלה סוכמו עם המועצה, אשר יתייחס, בין היתר, לנושאים הבאים:

1. בעלות המדינה במבנה
2. שאלת האחראיות – הגורם האחראי בעת הביצוע ובעת התפעול
3. חלוקת סיכונים בין המשרד למועצה
4. אופן הבקרה על המכרז

הערות ונימוקים:

1. ביום 30.4.2017 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2621 שעניינה "הקמת מיזם תיירותי, חינוכי ותרבותי על שמו של השר רחבעם זאבי" (להלן – ההחלטה). בהחלטה נקבע כי יוקם בתחומי המועצה האזורית שומרון (להלן – המועצה), בכפוף לכל דין, מיזם תיירותי, חינוכי ותרבותי על שמו ולזכרו של השר רחבעם זאבי (להלן – המיזם).
2. במסגרת ההחלטה, נקבע כי מזכיר הממשלה ירכז את ביצוע הפרויקט במהירות האפשרית וייעזר לצורך כך במועצה. עוד נקבע כי עקרונות ההנצחה יקבעו על ידי ועדת היגוי בראשות מזכיר הממשלה, ובשיתוף משרד התיירות, משרד החינוך, משרד ירושלים ומורשת, משרד התרבות והספורט, המשרד לשוויון חברתי ונציג משפחת זאבי.
3. כמו כן נקבע כי החל ממועד פתיחת האתר, יוקצו למועצה 3.5 מיליון ₪ לשנה למשך חמש שנים לצורך ניהול ותפעול המיזם.

4. בהתאם לפרוגרמה שאושרה על ידי ועדת ההיגוי ביום 13/11/2017, המיזם יבנה על שטח של 1,900 מ"ר בשטחי המועצה האזורית שומרון, והוא יכלול חללי תוכן, אולם כנסים וחללי מנהלות.
5. עלויות ההקמה מסתכמות בכ-26 מיליון ₪ כולל מע"מ. עלות התחזוקה השוטפת הינה 3.5 מיליון ₪ כולל מע"מ לשנה, וסה"כ של 17.5 מיליון ₪ עבור 5 שנות תחזוקה.
6. משרד ראש הממשלה (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם המועצה בפטור ממכרז לטובת הקמה, ניהול ותפעול המיזם התיירותי, בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, שעניינה התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידיה על פי דין.
7. בהתאם לסעיף 57(א)(1) לתקנון המועצות האזוריות (יתודה והשומרון), התשל"ט-1979 (להלן – **התקנון**), בסמכות המועצה "להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם, לדעת המועצה, לתועלת הציבור".
8. הקרקע שעליה יוקם המיזם נמצאת בבעלות המועצה.
9. בהתאם לבקשת המשרד, המועצה תבחר את הקבלן המבצע באמצעות מכרז, ההליך כולו יפוקח, יאושר ויבוקר על ידי ועדת ההיגוי בראשות מזכיר הממשלה.
10. למועצה ניסיון רב בהקמת מוסדות ציבור, לרבות בתי ספר ומוסדות תרבות, ויש יתרון רב בכך שהמועצה היא זו שתהיה אחראית על בניית המיזם. מנגד, למשרד אין ידע ומומחיות בניהול פרויקטים מסוג זה. זאת ועוד, המועצה תוכל להתאים את המיזם לצרכי האזור ולצרכי תושביו, ובכך לתרום להצלחתו.
11. המועצה השקיעה כ-6 מלש"ח בפיתוח חלקי של הקרקע, ושימוש בקרקע זו, יאפשר חסכון בעלויות וקיצור לוחות הזמנים.
12. המבנה יופעל על ידי המועצה למטרות המוזאון בלבד.
13. כמענה לשאלות חברי ועדת הפטור, נציגי המשרד הבהירו כי ההחלטה להקים את המיזם התקבלה בממשלה וכי מדובר ברכישת שירותים (הקמה ותפעול) ולא בתמיכה. כמו כן, נציגי המשרד מסרו כי המבנה שיוקם ע"י המועצה יהיה בבעלות המדינה.
14. עוד הובהר כי לא ישולמו תקורות למועצה בגין ניהול הפרויקט.
15. אף שהוועדה ראתה קושי בסיווג ההתקשרות כרכש ובפרט סיווג השירות כנכלל במסגרת תפקידי הרשות על פי דין, לאחר שהובהר ע"י נציגי המשרד בדיון כי המבנה יהיה בבעלות המדינה ולנוכח הנסיבות המיוחדות של המקרה ובשים לב לכל האמור לעיל ובכפוף לכך שהמשרד יעביר לאישור ועדת הפטור מסמך המרכז את עקרונות ההתקשרות לאחר שאלה סוכמו עם המועצה, אשר יתייחס, בין היתר, לנושאים הבאים: בעלות המדינה במבנה; שאלת האחראיות – הגורם האחראי בעת הביצוע ובעת התפעול; חלוקת סיכונים בין המשרד למועצה; אופן הבקרה על המכרז, הוחלט לאשר את הבקשה.

עו"ד אסתי פלדמן

גבי מירב קדם

מר יובל רוז